



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind asigurarea accesului persoanelor fizice la servicii de internet în bandă largă, la punct fix

Analizând **propunerea legislativă privind asigurarea accesului persoanelor fizice la servicii de internet în bandă largă, la punct fix**, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx575/7.12.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1064/8.12.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea cadrului legal privind asigurarea accesului persoanelor fizice la servicii de internet în bandă largă, la punct fix.

Potrivit Expunerii de motive, prezentul proiect preconizează crearea unui cadru legal prin care cetățenii să poată beneficia de accesul la aceste servicii într-un mod cât mai facil și instituie un set de proceduri pentru a asigura armonizarea cadrului de reglementare.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că un proiect având un conținut asemănător a fost avizat negativ de Consiliul Legislativ cu Avizul nr.895/29.10.2021. Proiectul a fost retras de inițiatori la data de 3.11.2021, potrivit datelor

de pe site-ul senat.ro referitoare la propunerea legislativă înregistrată la Senat sub nr.b439/29.09.2021.

Precizăm, totodată, că mare parte dintre observațiile formulate în avizul sus-menționat au fost preluate de inițiatori în redactarea prezentului proiect.

5. *Analizată din perspectiva dreptului european*, propunerea legislativă supusă avizării nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european, dar prezintă tangență cu reglementările în domeniul Politicii industriale și pieței interne, segmentul legislativ - politica industrială: intervenții sectoriale, sectorul - tehnologia informației, telecomunicații și informatică.

La nivelul dreptului european original, menționăm că dispozițiile propuse prin proiect respectă principiile fundamentale ale construcției Uniunii Europene, consfințite de art.3 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), parte a Tratatului de la Lisabona și în conformitate cu care: *„Uniunea combate excluziunea socială și discriminările și promovează justiția și protecția socială, egalitatea între femei și bărbați, solidaritatea între generații și protecția drepturilor copilului”*, respectiv de art.8 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), potrivit căruia *„În toate acțiunile sale, Uniunea urmărește să elimine inegalitățile și să promoveze egalitatea între bărbați și femei”*.

În raport de obiectivele urmărite, precizăm că demersul propus prezintă interferențe cu o serie de norme europene, pe care România are obligația de a le respecta și implementa, în calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, precum Regulamentul (UE) 2021/1153 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Mecanismului pentru interconectarea Europei și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr.1316/2013 și (UE) nr.283/2014.

Astfel, potrivit pct.38 din preambulul Regulamentului, *„În zonele rurale și cele mai izolate, conectivitatea la internet de înaltă calitate poate avea un rol esențial în prevenirea decalajului digital, a izolării și a depopulării prin reducerea costurilor de livrare de bunuri și de servicii, precum și în compensarea parțială a izolării. Conectivitatea la internet de înaltă calitate este necesară pentru noi oportunități economice, precum agricultura de precizie sau dezvoltarea unei bioeconomii în zonele rurale”*.

Prin Comunicarea din 14 septembrie 2016 intitulată „Conectivitate pentru o piață unică digitală competitivă - către o

societate europeană a gigabiților” (COM(2016)587 final), Comisia Europeană a stabilit obiective strategice pentru 2025, în vederea optimizării investițiilor în infrastructura de conectivitate digitală. Printre obiective se află și accesul pentru toate gospodăriile europene, rurale sau urbane, la un nivel minim de conectivitate fixă sau fără fir, care oferă o legătură descendentă de cel puțin 100 Mbps, care poate fi modernizată la o viteză exprimată în gigabiți.

De asemenea, menționăm că, prin raportul special nr.12/2018, Curtea de Conturi Europeană subliniază creșterea importanței datelor digitale, nu doar pentru ca întreprinderile europene să rămână competitive în economia globală, ci și pe scară mai largă, pentru promovarea incluziunii sociale.

6. În conformitate cu informațiile disponibile pe pagina oficială de internet a Camerei Deputaților, precizăm că au fost solicitate Guvernului comunicarea punctului de vedere asupra implicațiilor bugetare generate de prezenta propunere legislativă și fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și la art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

7. Ca observație cu caracter general, reiterăm propunerea cuprinsă în avizul menționat la pct.4 supra, prin care sugerăm să se aibă în vedere că prevederile Legii nr.159/2016 privind regimul infrastructurii tehnice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare, constituie sediul materiei. Având în vedere că, prin prezentul proiect se doresc a fi reglementate aspecte ce țin de comunicațiile electronice, este de analizat dacă normele preconizate nu ar trebui promovate printr-un act normativ de amendare a legii invocate anterior, în locul unei reglementări de sine stătătoare.

8. La **art.1 alin.(1)**, semnalăm că, prin utilizarea sintagmei „în măsura în care este rezonabil”, se imprimă normei o lipsă de previzibilitate.

Menționăm că, în jurisprudența sa, de exemplu, prin Decizia nr.887/2020, Curtea Constituțională a reiterat că *„orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat”*.

Pe cale de consecință, sugerăm reformularea textului, eventual prin instituirea unei norme de trimitere la alin.(3) al aceluiași articol,

unde sunt prevăzute elementele avute în vedere la stabilirea criteriilor de rezonabilitate.

9. La **art.2 alin.(1)**, pentru corelare cu normele de la alin.(2) și (3), propunem ca sintagma de debut „Instituțiile și organele de specialitate ale administrației publice centrale” să fie înlocuită cu formularea „**Autoritățile administrației publice centrale și locale**”.

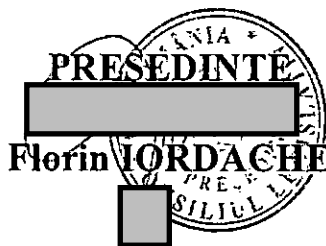
La **alin.(2) lit.a)**, din considerente de redactare, expresia „de la prevederile art.6 și art.11 din Legea nr.159/2016” trebuie redată sub forma „de la prevederile art.6 și **11** din Legea nr.159/2016”.

10. La **art.3 alin.(1)**, în ce privește instituirea derogării de la prevederile art.25 din Legea nr.159/2016, cu modificările și completările ulterioare, astfel ca, la nivel local, să existe posibilitatea de a nu se supune aprobării ANCOM condițiile tehnice și economice specificate, apreciem că, prin soluția legislativă propusă, se pot crea premisele ca cerințele de la nivel local să fie mai permissive față de cele de la nivel central. Prin urmare, sugerăm revederea și reconsiderarea normei.

La **alin.(4)**, sugerăm revederea **tezei finale**, având în vedere că sintagma „constituie, în orice caz temei suficient, pentru aplicarea prezentului alineat” este redactată într-un limbaj nespecific actelor normative. Este necesară, de aceea, revederea și reconsiderarea textului.

11. La **art.4**, potrivit uzanței normative, termenul „menționată” trebuie înlocuit prin cuvântul „**prevăzută**”.

12. La **art.6**, pentru o completă informare juridică, după indicarea numărului Ordonanței de urgență nr.111/2021, trebuie inserată sintagma: „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.140/2012, cu modificările și completările ulterioare”.



PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr.1025/23.12.2021

Ordonanță de urgență privind comunicațiile electronice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 140/2012

M. Of. nr. 505/23 iul. 2012

- | | | | |
|---|---|--|--|
| 1 | modificări prin L. nr. 140/2012
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice | M. Of. nr. 505/23 iul. 2012 | modifică art. 22 alin. (1), art. 26 alin. (4), art. 28 alin. (1), art. 31 alin. (3) și (6), art. 51 alin. (1) lit. d), art. 51 alin. (3) lit. a), art. 51 alin. (4) și (7), art. 53 alin. (1) lit. c), art. 54 partea introductivă, art. 102, art. 103, art. 126 alin. (3), art. 141 alin. (2) lit. c), art. 142 pct. 25, 49, 50 și 52, art. 151 alin. (1) lit. e), art. 153, art. 160 alin. (2) lit. e), mențiunile privind transpunerea normelor comunitare;
introduce alin. (1_1) la art. 22, alin. (5) la art. 130, pct. 8_1 la art. 158, pct. 9_1 la art. 158;
abrogă art. 31 alin. (7) |
| 2 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 140/2012
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice | M. Of. nr. 505/23 iul. 2012 | |
| 3 | modificări prin O.U.G. nr. 34/2014
Ordonanță de urgență privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 157/2015 | M. Of. nr. 427/11 iun. 2014
M. Of. nr. 449/23 iun. 2015 | modifică art. 4 alin. (1) pct. 46, art. 4 alin. (2), art. 50 alin. (3), titlul paragrafului 2 de la cap. V secțiunea 1 subsecțiunea 2, art. 51 alin. (1) partea introductivă, art. 52, art. 53, art. 54, art. 55, art. 56, art. 57, art. 58, art. 59, art. 120 alin. (1), art. 120 alin. (2) lit. a), art. 142 pct. 20 - 24;
introduce pct. 54 la art. 4 alin. (1), art. 59_1 - 59_8, pct. 24_1 - 24_18 la art. 142 |
| 4 | modificări prin L. nr. 159/2016
Lege privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice | M. Of. nr. 559/25 iul. 2016 | modifică art. 13 alin. (2), (4) și (6), art. 135 alin. (1);
introduce art. 13_1, alin. (9) și (10) la art. 120, lit. a_1) la art. 151 |
| 5 | modificări prin O.U.G. nr. 114/2018
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene | M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018 | modifică art. 28 alin. (1), art. 31 alin. (6), art. 124 alin. (3), art. 143 alin. (1) lit. b);
introduce alin. (6) la art. 143;
abrogă art. 28 alin. (2) |
| | | | Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019. |
| 6 | modificări prin O.U.G. nr. 19/2019
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 245/29 mar. 2019 | modifică art. 143 alin. (6) |
| 7 | completat prin L. nr. 109/2019
Lege privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale și supravegherii pieței echipamentelor | M. Of. nr. 418/28 mai 2019 | introduce alin. (7) la art. 143 |

8	modificări prin	O.U.G. nr. 54/2019 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul comunicațiilor electronice și al infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice	M. Of. nr. 552/4 iul. 2019	<i>modifică art. 28 alin. (1), art. 31 alin.(6), art. 123 alin. (1), art. 124 alin. (3) și (4), art. 129 alin. (2); introduce alin. (3_1) la art. 28</i>
9	modificări prin	O.G. nr. 23/2019 Ordonanță pentru modificarea art. 137 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice aprobată prin L. nr. 149/2021	M. Of. nr. 709/29 aug. 2019 M. Of. nr. 530/21 mai 2021	<i>modifică art. 137 alin. (1)</i>
10	completat prin	O.U.G. nr. 62/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice	M. Of. nr. 725/3 sep. 2019	<i>introduce pct. 55-58 la art. 4 alin. (1), alin. (5) la art. 50, art. 51_1, pct. 19_1 și 19_2 la art. 142</i>
11	modificări prin	O.U.G. nr. 89/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 51_1 alin. (1) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice și modificarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 252/2021	M. Of. nr. 1059/31 dec. 2019 M. Of. nr. 988/15 oct. 2021	<i>modifică art. 51_1 alin. (1) și (4)</i>
12	modificări prin	L. nr. 149/2021 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2019 pentru modificarea art. 137 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice	M. Of. nr. 530/21 mai 2021	<i>aprobă O.G. nr. 23/2019</i>

Lege privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice

- 1 promulgată prin D. nr. 702/2016 M. Of. nr. 559/25 iul. 2016
 Decret pentru promulgarea Legii privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice
- 2 completat prin O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018 *introduce alin. (1_1) la art. 42, alin. (1_2) la art. 43*
 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
 Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 19/2019 M. Of. nr. 245/29 mar. 2019 *suspendă aplicarea art. 42 alin. (1_1) până la data de 1 septembrie 2019*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 4 completat prin L. nr. 109/2019 M. Of. nr. 418/28 mai 2019 *introduce alin. (4) la art. 42*
 Lege privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale și supravegherii pieței echipamentelor
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 54/2019 M. Of. nr. 552/4 iul. 2019 *Aplicarea prevederilor art. 42 alin. (1_1) se suspendă până la data de 15 martie 2020.*
 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul comunicațiilor electronice și al infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *abrogă art. 42 alin. (1_1) și art. 43 alin. (1_2)*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative